



AVIZ
**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și
completarea Titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din
Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind
Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 67 din 22.02.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D204/22.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, cu completările ulterioare și al art.33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Notei de fundamentare, *„Modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal este necesară în vederea corelării cu prevederile din Codul fiscal ca urmare a Ordonanței Guvernului nr. 4/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a*

Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor măsuri fiscale, precum și pentru prorogarea unui termen, prin care au fost transpuse prevederile Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor (reformare)”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din perspectiva dreptului european, proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul politicii fiscale, segmentul legislativ - impozit indirect, sectorul - accize.

La nivelul dreptului european derivat, sunt relevante dispozițiile Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), norme transpuse, la nivelul dreptului intern, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor măsuri fiscale, precum și pentru prorogarea unui termen, cu modificările și completările ulterioare.

4. Ca observație cu caracter general, semnalăm faptul că, potrivit art.2 lit.A alin.(2) lit.(a) din Tratatul de la Lisabona, care a intrat în vigoare la 1 decembrie 2009, termenul „comunitare” se va înlocui cu sintagma „a/al/ai/ale Uniunii Europene”. În consecință, pentru a corespunde noii realități juridice, propunem înlocuirea adjectivului „intracomunitar/ă” prin expresia „în cadrul Uniunii Europene” sau prin termenul „intraunional/ă”.

5. La **pct. 1 al art. I**, cu referire la pct. 1 alin. (1), pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei din finalul textului „(...)”, astfel cum sunt prevăzute în legislația specifică respectivă” cu o formulare echivalentă, prin care să fie prevăzute expres dispozițiile la care se intenționează instituirea normei de trimitere.

De asemenea, la textul propus pentru alin. (10) de la pct. 1, întrucât titlul Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost menționat anterior, nu mai este necesară redarea acestuia. Prin urmare, termenul „societăților” se va elimina din

sintagma „Legii *societăților* nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La **pct. 2 al art. I**, în textul propus pentru pct. 2 alin. (3¹), pentru o informare riguroasă, textul trebuie să facă referire la „**art. 1 din Regulamentul delegat (UE) 2022/1636...**”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **Art. I pct. 45**.

7. La **pct. 3 al art. I**, în textul propus pentru pct. 7 alin. (8), pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca expresia „stat membru” să fie redată sub forma „stat membru **al Uniunii Europene**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, la textul propus pentru alin. (8) de la pct. 7, pentru utilizarea limbajului specific actelor normative, sintagma „reglementat la pct. 138” se va reda sub forma „**prevăzut la pct. 138**”.

8. La **pct. 4 al art. I**, la textul propus pentru alin. (35) de la pct. 8, la teza a doua, pentru rigoare redacțională, sintagma „prin care face dovada” va fi redată sub forma „**prin care se face dovada**”.

9. La **pct. 5 al art. I**, cu referire la pct. 21 alin. (1) din actul normativ de bază, pentru identitate de rațiune cu recomandarea mai sus făcută, opinăm în sensul posibilității reformulării normei juridice, astfel:

„(1) În sensul art. 362 alin. (1) din Codul fiscal, într-un antrepozit fiscal pot fi produse transformate, deținute și depozitate în regim suspensiv de **accizare** numai produsele **de acest tip** aparținând uneia dintre următoarele grupe de produse:”.

De asemenea, în cadrul alin. (2), recomandăm reanalizarea textului, în vederea evitării unor formulări repetitive, de natură a afecta sobrietatea stilului normativ. Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

10. La **pct. 8 al art. I**, în textul propus pentru pct. 74 alin. (10), pentru a se evita orice confuzie în aplicarea normei, semnalăm că modelul certificatului de scutire prevăzut prin **Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011** al Consiliului din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare), cu denumirea de „Certificat de scutire de TVA și/sau accize”, este un formular comun atât pentru accize, cât și pentru TVA.

De asemenea, la textul propus pentru alin. (1) de la pct. 74, deoarece titlul Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 a fost menționat anterior, la alin. (8) al pct. 1 din titlul VIII din normele

metodologice, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, nu mai este necesară redarea acestuia.

La textul propus pentru alin. (9) de la pct. 74, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „sau prevăzut în anexa” să fie redată sub forma „**sau în anexa**”, observație valabilă pentru toate situațiile de acest fel.

La textul propus pentru alin. (10) de la pct. 74, pentru unitate redacțională cu situațiile similare anterioare, după sintagma „Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

11. La **pct. 12 al art. I**, cu referire la pct. 77 alin. (1) din actul normativ de bază, pentru considerente de ordin terminologic, se va scrie „gazelor naturale” în locul sintagmei „gazului natural”.

12. La **pct. 15 al art. I**, cu referire la pct. 120 alin. (5), pentru considerente de tehnică legislativă, se va scrie „prevăzut” în loc de „menționat”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La **pct. 16 al art. I**, la textul propus pentru alin. (8) de la pct. 120, pentru un spor de rigoare, sintagma „cu minim 10 zile” se va redacta sub forma „cu **minimum** 10 zile”.

14. La **pct. 24 al art. I**, cu referire la pct. 126¹, pentru asigurarea clarității și previzibilității normei propuse, propunem să fie avută în vedere completarea textului, prin indicarea termenului înăuntrul căruia urmează să fie emis ordinul președintelui Autorității Vamale Române privind modalitatea de stabilire a conformității datelor din documentul administrativ electronic cu acelea din declarația de export, în aplicarea art. 402¹ alin. (3) din Codul fiscal.

15. La **pct. 26 al art. I**, la textul propus pentru alin. (1) de la pct. 130, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu prevederile art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La alin. (2), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă privitoare la apartenența anexelor, propunem eliminarea textului „care face parte integrantă din prezentele norme metodologice”, ca inadecvat. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect. În cazul nepreluării acestei observații, sintagma „prezentele

normele metodologice” se va reda sub forma „prezentele **norme metodologice**”.

16. La **pct. 27 al art. I**, la textul propus pentru pct. 131, din considerente privind redactarea, propunem ca sintagma „prevăzute în anexa nr. 35 și, respectiv, în anexa nr. 36” să fie redată: „prevăzute în **anexele nr. 35 și 36**”.

17. La **pct. 29 al art. I**, la textul propus pentru alin. (5) de la pct. 132, pentru un spor de rigoare redacțională, propunem ca sintagma „potrivit art. 408 alin. (3) sau (5), după caz, din Codul fiscal” să fie redată sub forma „potrivit art. 408 alin. (3) sau (5) **din Codul fiscal, după caz**”.

18. La **pct. 30 al art. I**, la textul propus pentru alin. (2) de la pct. 134, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „prin neregulă *se înțelege* pierderile sau distrugerile” să fie redată sub forma „prin neregulă **se înțeleg** pierderile sau distrugerile”.

19. La **pct. 32 al art. I**, la **partea dispozitivă**, sintagma „Subsecțiunii 1” se va redacta sub forma „subsecțiunii 1”, iar formularea „care va cuprinde pct. 135” se va elimina. Reiterăm aceste observații și pentru alte situații similare.

20. La **pct. 33 al art. I**, la textul propus pentru pct. 135, sintagma „art. 414 - 414¹” se va scrie sub forma „art. 414 și 414¹”.

21. La **pct. 34 al art. I**, sintagma „Subsecțiunii 2” se va reda sub forma „subsecțiunii a 2-a”, iar formularea „care va cuprinde pct. 136 - 138⁴” se va elimina.

22. La **pct. 35 al art. I**, în debutul textului propus pentru pct. 136 se va insera numeralul cardinal „**136.**”.

23. La **pct. 36 al art. I**, cu referire la pct. 136¹ alin. (1) teza I, întrucât norma juridică propusă are parțial caracter redundant, sugerăm să fie avută în vedere reformularea acesteia, prin înlocuirea formulării „(...)”, la autoritatea vamală teritorială competentă pentru înregistrare, atunci când autoritatea vamală teritorială diferă de autoritatea vamală teritorială competentă pentru înregistrare” cu exprimarea „(...)”, la autoritatea vamală teritorială competentă pentru înregistrare”. Observația este valabilă și la art. 136⁴ alin. (1).

De asemenea, în textul prevăzut pct. 136¹ alin. (4), pentru rigoarea redactării, propunem ca debutul acestuia să fie reformulat astfel:

„(4) În aplicarea **dispozițiilor** art. 414⁴ alin. (2) din Codul fiscal ...”.

La alin. (5), în legătură cu norma de trimitere la „art. 414⁴ alin. (2) teza a treia din Codul fiscal”, precizăm faptul că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, normele de trimitere trebuie să evite menționarea tezelor unui alineat.

În textul prevăzut pentru pct. 136³ alin. (1), pentru fluența normei, propunem eliminarea prepoziției simple „de” din expresia „15 de zile”. Această observație este valabilă și pentru pct. 136⁴ alin. (1).

La alin. (5), pentru corectitudinea redactării, propunem ca formularea „se constată că în cuprinsul acesteia există erori materiale” să fie scrisă sub forma „se constată că în cuprinsul **acestui**a există erori materiale”, având în vedere că erorile materiale se regăsesc în atestat.

În textul prevăzut pentru pct. 136⁶ alin. (2), pentru menținerea unității redacționale, propunem ca mențiunea „potrivit modelului din anexa nr. 37²” să fie scrisă sub forma „potrivit modelului **prevăzut în** anexa nr. 37²”. Observația este valabilă și pentru textul propus pentru pct. 138 alin. (20).

În textul prevăzut pentru pct. 136⁷ alin. (2), pentru precizie, propunem ca după norma de trimitere la „art. 414¹³ alin. (3)” să fie inserată expresia „**din Codul fiscal**”.

În textul prevăzut pentru pct. 136⁸ alin. (8), pentru corectitudinea trimiterii, propunem ca în loc de „art. 136³ alin. (11)” să se scrie „**pct. 136³ alin. (11)**”.

În textul prevăzut pentru pct. 136⁹ alin. (2), pentru fluența normei, propunem ca formularea „autoritatea vamală teritorială prevăzut la alin. (1)” să fie înlocuită de mențiunea „autoritatea vamală teritorială **prevăzută** la alin. (1)”.

24. La pct. 37 al art. I, precizăm faptul că Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează, în seria evenimentelor legislative, „abrogarea”, iar nu „eliminarea”, fiind necesară realizarea corecțiilor de rigoare. Observația este valabilă și pentru **pct. 39 al art. I**.

25. La pct. 38 al art. I, cu referire la pct. 137 alin. (1) din actul normativ de bază, se va scrie „exigibilitatea obligației de plată a accizelor” în locul exprimării „exigibilitatea accizelor”.

De asemenea, în legătură cu pct. 137 alin. (12), se va renunța la sintagma din debutul textului “În toate situațiile, (...)”, ca superfluă.

Sub aspectul exigențelor de tehnică legislativă, în textul prevăzut pentru pct. 138 alin. (3), pentru claritatea normei, propunem ca sintagma „alin. (3) de la același articol” să fie redată sub forma „alin. (3) **al aceluiași** articol”. Totodată, la alin. (6), pentru fluența textului, propunem ca norma de trimitere la „alin. (4) - (5)” să fie scrisă „alin. (4) **și** (5)”.

26. La **pct. 41 al art. I**, cu referire la pct. 138¹ alin. (1), semnalăm că norma de trimitere instituită la alin. (1) este eronată, urmând a fi reanalizată și reconsiderată în consecință.

La textul propus pentru art. 138¹ alin. (1), norma de trimitere la „art. 416¹ (1) lit. c) din Codul fiscal” se va reda sub forma „art. 416¹ **alin.** (1) lit. c) din Codul fiscal”.

27. La **pct. 42 al art. I**, este necesară eliminarea sintagmei „care va curpinde pct. 139”.

28. La **pct. 44 al art. I**, la **partea dispozitivă**, pentru un plus de rigoare în redactare, propunem ca textul „alineatul (1) litera a), alineatele (3) și (6)” să fie redat sub forma „alineatul (1) litera a) și alineatele (3) și (6)”.

29. La **pct. 45 al art. I**, în textul propus pentru pct. 140 alin. (7), având în vedere că norma europeană a fost identificată la Art. I pct. 2 cu toate datele necesare, pentru suplețea proiectului, sugerăm ca aceasta să fie menționată exclusiv prin precizarea categoriei juridice, a numărului și a anului adoptării ei. Prin urmare, în tot cuprinsul proiectului, se va face trimitere la Regulamentul delegat (UE) 2022/1636.

30. La **pct. 49 al art. I**, la **partea dispozitivă**, pentru un plus de claritate, propunem ca textul „alineatul (1) și litera a) de la alineatul (2)” să fie redat sub forma „alineatul (1) **și alineatul (2) litera a)**”.

La textul preconizat pentru lit. a) de la alin. (2), pentru un spor de rigoare redacțională, este necesară eliminarea cifrei „(2)” din debutul acestuia.

31. La **pct. 52 al art. I**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagmele „Anexele nr. 33, 34 și 35” și „anexele nr. 1, 2 și 3” se vor reda sub formele „Anexele **nr. 33-35**”, respectiv „anexele **nr. 1-3**”.

32. La **pct. 54 al art. I**, pentru același considerent, sintagmele „anexa nr. 37¹, 37², 37³ și 37⁴” și „anexele nr. 4, 5, 6 și 7” se vor redacta astfel: „anexele nr. **37¹-37⁴**” și „anexele nr. **4-7**”.

33. La **pct. 55 al art. I**, sintagma „Anexa 41” se va scrie sub forma „Anexa **nr. 41**”.

34. Referitor la **art. II**, care prevede apartenența anexelor nr. 1-8 la acest proiect, precizăm că este necesară eliminarea respectivului articol, având în vedere că, potrivit art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, anexele respective urmează să fie încorporate, de la data intrării în vigoare a hotărârii, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta. Pe cale de consecință, actualul art. III va deveni art. II.

35. La actualul **art. III**, pentru un spor de claritate și predictibilitate, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art. II. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. I pct. 53, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.**”

36. Marcarea **anexelor** se va face în colțul din partea dreaptă, sus al paginii.

La **anexa nr. 4** penultimul paragraf, pentru o corectă informare juridică asupra Codului penal, trimiterea la acesta se va face astfel: „din **Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare**”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **anexa nr. 5**.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 176/27.02.2023